



Til
Fornynings- og administrasjonsdepartementet
V/Pål Hellesylt
Postboks 8004, Dep
0030 Oslo

Deres referanse 200601161/ -AGU
Kopi: Miljøverndepartementet

Oslo, 30.6.2006

Innspill til veileder for nytt innkjøpsregelverk

Det vises til brev datert 22.5.2006 hvor Panel for miljøbevisste offentlige innkjøp inviteres til å gi innspill til ny veileder for regelverket for offentlige anskaffelser. Panelet vil med dette brevet gi innspill på hvilke områder veilederen bør omtale og behandle, som har betydning for måten å ta miljøhensyn på i offentlige anskaffelser.

Panelet stiller seg i andre omgang til disposisjon for å gi innspill knyttet til konkrete tekstutkast.

Panelet legger til grunn at veilederen "Miljø og regelverket for offentlige anskaffelser" skal bestå som den er i dag. De tema som etter panelets mening er godt nok behandlet i denne, tas derfor ikke opp i denne omgang.

Generelt

Miljøhensyn i offentlige anskaffelser ble lenge betraktet som av "ikke-anskaffelsesfaglig" karakter. Dette er ikke lenger tilfelle, og miljøhensyn skal nå inngå som en integrert del av alle offentlige anskaffelser. Veilederen bør derfor reflektere dette, og f. eks gjennomgående bruke eksempler som illustrerer hvordan miljøhensyn kan integreres i offentlige anskaffelser.

De nye reglene som omhandler miljøhensyn og miljøegenskaper bør vies oppmerksomhet og forklares, selv om de er omtalt i veilederen "Miljø og regelverket for offentlige anskaffelser". Det kan henvises til denne veilederen for de tema som er behandlet godt der, mens øvrige regler bør forklares mer utfyllende. Dette gjelder spesielt reglene for bruk av miljømerker i § 17-3, som etter panelets mening er vanskelig formulert.

Kvalifikasjonskrav

Veilederen "Miljø og regelverket for offentlige anskaffelser" omtaler i kapittel 5.3 at det ikke kan stilles et generelt krav om miljøledelsessystem eller miljøsertifisering for å levere til det offentlige, samt at oppdragsgivere kun kan legge vekt på virksomhetens kompetanse innenfor miljøledelse dersom dette er relevant for kontraktsgjenstanden.

Imidlertid bør det være et generelt krav om at enhver leverandør til det offentlige har gode rutiner og systemer for å ivareta hensynet til ytre miljø. Dette fremkommer også i Internkontrollforskriftens § 1 og hvor systematisk arbeid med ytre miljø skal være gjenstand for internkontroll. Miljøledelsessystemet kan være bevis for dette, sammen med annen type dokumentasjon. Det er derfor ønskelig at veilederen korrigerer dette punktet i veileder "Miljø og regelverket for offentlige anskaffelser".

Krav til produksjonsprosessen

Det er stadfestet at det er mulig å stille krav til produktets synlige og usynlige egenskaper, herunder krav knyttet til produksjonsprosess. Dette er omtalt i veilederen "Miljø og regelverket for offentlige anskaffelser" under avsnitt 4.5. Imidlertid er det ønskelig at dette eksemplifiseres ytterligere både i forhold til hvilke krav som er lovlige og hvilke som ikke er det, og med en forklaring av hensynet bak reglene. Eksemplene bør

Panel for miljøbevisste innkjøp

Sekretariatsadresse:
GRIP
Pb 8900 Youngstorget
0028 OSLO

Besøksadresse:
Storgata 23C
Organisasjonsnummer:
974 691 183

Telefon:
22 97 98 00
Telefaks:
22 42 75 10

E-post:
linda.ronneberg@grip.no
Internett:
www.innkjopspanelet.no

C:\Documents and Settings\loysa\Lokale
innstillinger\Temporary Internet
Files\OLKCF2006-06-23 Innspill til
veileder - momentliste.doc 2006-06-30
22:19

omfatte både varer, tjenester og bygg/anlegg, og dra opp grenser mellom spesifikasjonskrav (krav til produksjonsprosessen) og gjennomføringskrav.

Dokumentasjonskrav

Når det stilles miljøkrav i anskaffelser, er det viktig å kunne få god og verifisert dokumentasjon på at kravene er oppfylt. Dette gjelder både spesifikasjonskrav, tildelingskriterier og eventuelle gjennomføringskrav. Det er ønskelig at veilederen både i forhold til miljø og andre typer kriterier, behandler spørsmålet om hvor "streng" dokumentasjon det kan kreves. Kan det i visse tilfeller der hvor spesielle egenskaper er av vesentlig betydning, være mulig å kreve 3. partsverifisert dokumentasjon? Det vises for øvrig til en utredning under utarbeidelse av IVL Svenska Miljöinstitutet i Sverige som forsøker å belyse i hvilke tilfeller det bør være mulig å kreve slik dokumentasjon.

Transport

I mange tilfeller utgjør transport en stor andel av miljøpåvirkningen ved anskaffelsen. Det er ønskelig at det eksemplifiseres hvordan krav til transport kan stilles i anskaffelsen. Eksempelene kan være knyttet til anskaffelser hvor transporten er selve kontraktsgjenstanden men primært til anskaffelser hvor transporten dreier seg om gjennomføring av kontrakten (levering av varen eller tjenesten).

Krav til underleverandører/produsenter

Det er ønskelig at veilederen belyser hvordan krav til underleverandører og produsenter kan utformes, herunder hvordan disse kravene kan dokumenteres. Dette er spesielt viktig i forbindelse med arbeidstaker- og menneskerettigheter, og hvor leverandørene bør arbeide med å stille krav og kontrollere at disse kravene overholdes bakover i verdikjeden. For mer informasjon om grunnleggende arbeidstaker- og menneskerettigheter henvises det til Initiativ for etisk handel IEH www.etiskhandel.no

Miljøkrav til bygg og anlegg

Veilederen bør belyse hvordan miljøkrav kan stilles til kontraktsgjenstanden når denne beskrives i forhold til ren ytelse eller funksjon. Mange bygg- og anleggskjøp er ikke spesifisert i detalj, og det er derfor vanskelig å inkludere f. eks krav til materialer på en god måte i entreprisen.

Bruk av FN-resolusjoner, konvensjoner, bærekraftig forvaltning av naturressurser m.m.

Veilederen bør omtale hvordan internasjonale miljøkonvensjoner- og resolusjoner kan benyttes i innkjøpsarbeidet. For eksempel hvordan man kan etterleve Washington-konvensjonen (CITES) om internasjonal handel med truede dyre- og plantearter gjennom offentlige anskaffelser. Det bør også behandles hvordan det i anskaffelser kan sikres bærekraftig uttak av naturressurser (f. eks trevirke og fisk).

Miljømerker i anskaffelser under nasjonal terskelverdi

Den nasjonale terskelverdien er økt fra 200.000,- til 500.000,-. Det bør derfor gjentas i veilederen at det i anskaffelser under 500.000,- kan stilles krav om at produktet skal være miljømerket.

Panel for miljøbevisste offentlige innkjøp håper dette er innspill som blir nyttige i utarbeidelsen av veilederen. Ta gjerne kontakt med panelet dersom noe er uklart.

Med vennlig hilsen



Bjørn Strandli
Leder av Panelet for miljøbevisste innkjøp og
Assisterende fylkesmann i Vestfold

Tlf. 33 37 11 01
E-post: bvs@fmve.no